



Parlamentul României
Senat

LEGEA
serviciului de salubritate a localităților

Senatul adoptă prezentul proiect de lege

CAPITOLUL I
Dispoziții generale

Art. 1. – (1) Prezenta lege are ca obiect stabilirea cadrului juridic unitar privind înființarea, organizarea, gestionarea, exploatarea, finanțarea și controlul funcționării serviciului public de salubritate a localităților.

(2) Prevederile prezentei legi se aplică serviciului public de salubritate a localităților, înființat și organizat la nivelul comunelor, orașelor, municipiilor și județelor, indiferent de mărimea acestora.

Art. 2. – (1) Serviciul public de salubritate a localităților face parte din sfera serviciilor comunale de utilități publice și se desfășoară sub controlul, conducerea sau coordonarea autorităților administrației publice locale, în scopul salubrității localităților.

(2) Serviciul public de salubritate a localităților, denumit în continuare *serviciu de salubritate*, se organizează pentru satisfacerea nevoilor populației, ale instituțiilor publice și ale agenților economici de pe teritoriul respectivelor unități administrativ-teritoriale.

(3) Serviciul de salubritate cuprinde următoarele activități:

- a) precolectarea, colectarea și transportul deșeurilor municipale, inclusiv ale deșeurilor toxice periculoase din deșeurile menajere, cu excepția celor cu regim special;
- b) sortarea deșeurilor municipale;
- c) organizarea prelucrării, neutralizării și valorificării materiale și energetice a deșeurilor;
- d) depozitarea controlată a deșeurilor municipale;
- e) înființarea depozitelor de deșeuri și administrarea acestora;
- f) măturatul, spălatul, stropirea și întreținerea căilor publice;
- g) curățarea și transportul zăpezii de pe căile publice și menținerea în funcțiune a acestora pe timp de polei sau de îngheț;
- h) colectarea cadavrelor animalelor de pe domeniul public și predarea acestora unităților de ecarisaj;
- i) colectarea, transportul, depozitarea și valorificarea deșeurilor voluminoase provenite de la populație, instituții publice și agenți economici, neasimilabile celor menajere (mobilier, deșeuri de echipamente electrice și electronice etc.);
- j) colectarea, transportul și neutralizarea deșeurilor animaliere provenite din gospodăriile populației;
- k) colectarea, transportul și depozitarea deșeurilor rezultate din activități de construcții și demolări;
- l) dezinsecția, dezinsecția și deratizarea.

Art. 3. - Serviciul de salubritate se organizează și funcționează pe baza următoarelor principii:

- a) protecția sănătății populației;
- b) autonomia locală și descentralizarea serviciilor;
- c) responsabilitatea față de cetățeni;
- d) conservarea și protecția mediului înconjurător;
- e) asigurarea calității și continuității serviciului;
- f) tarifarea echitabilă, corelată cu calitatea și cantitatea serviciului prestat;
- g) nediscriminarea și egalitatea de tratament a utilizatorilor;
- h) transparența, consultarea și antrenarea în decizii a cetățenilor;
- i) administrarea corectă și eficientă a bunurilor din proprietatea publică sau privată a unităților administrativ-teritoriale și a banilor publici;
- j) securitatea serviciului;

k) dezvoltarea durabilă.

Art. 4. – (1) Serviciul de salubritate se realizează prin intermediul unei infrastructuri tehnico-edilitare specifice care, împreună cu mijloacele de colectare și transport al deșeurilor, formează sistemul public de salubritate a localităților, denumit în continuare *sistem de salubritate*.

(2) În sensul prezentei legi, sistemul de salubritate este alcătuit dintr-un ansamblu tehnologic și funcțional, care cuprinde construcții, instalații și echipamente specifice destinate prestării serviciului de salubritate, precum:

- a) puncte teritoriale de colectare și preselecție a deșeurilor;
- b) grupuri de salubritate;
- c) stații de transfer;
- d) construcții și instalații destinate sortării, neutralizării, valorificării și depozitării deșeurilor;
- e) baze de întreținere a autovehiculelor de salubritate;
- f) centre teritoriale de colectare și reciclare a materialelor.

(3) Activitățile specifice serviciului de salubritate se gestionează și se exploatează prin intermediul unor structuri specializate, denumite în continuare *operatori*, licențiați în condițiile legii serviciilor comunale de utilități publice.

(4) Depozitarea deșeurilor municipale și a celor asimilabile acestora este permisă numai în locuri speciale, amenajate conform legislației și normelor tehnice în vigoare aplicabile depozitelor de deșeurii și numai după obținerea acordurilor și avizelor prevăzute de legislația în vigoare privind protecția și conservarea mediului, igiena și sănătatea populației. Depozitele pentru deșeurile municipale se amplasează conform Strategiei naționale de gestionare a deșeurilor și Planului național de gestionare a deșeurilor, aprobate potrivit legii.

CAPITOLUL II

Autorități și competențe

Art. 5. - (1) Consiliile locale, consiliile județene, Consiliul General al Municipiului București sau asociațiile de dezvoltare comunitară, după caz, elaborează și aprobă strategiile locale cu privire la dezvoltarea și funcționarea pe termen mediu și lung a serviciului de salubritate, ținând seama de prevederile legislației în vigoare, de documentațiile de urbanism, amenajarea teritoriului și protecția mediului, precum și de programele de

dezvoltare economico-socială a unităților administrativ-teritoriale.

(2) Strategiile adoptate la nivelul unităților administrativ-teritoriale vor urmări, în principal, următoarele obiective:

- a) îmbunătățirea condițiilor de viață ale populației;
- b) susținerea dezvoltării economico-sociale a localităților;
- c) promovarea calității și eficienței serviciului de salubritate;
- d) stimularea mecanismelor economiei de piață;
- e) dezvoltarea durabilă a serviciului;
- f) gestionarea serviciului de salubritate pe criterii de transparență, competitivitate și eficiență;
- g) promovarea programelor de dezvoltare și reabilitare a sistemului de salubritate, pe baza unui mecanism eficient de planificare multianuală a investițiilor;
- h) protecția și conservarea mediului înconjurător și a sănătății populației;
- i) consultarea cu utilizatorii serviciului, în vederea stabilirii politicilor și strategiilor locale și regionale în domeniu;
- j) adoptarea normelor locale referitoare la organizarea și funcționarea serviciului, precum și a procedurilor de delegare a gestiunii acestuia;
- k) informarea periodică a utilizatorilor asupra politicilor de dezvoltare a serviciului de salubritate, precum și asupra necesității instituirii unor taxe speciale;
- l) respectarea cerințelor din legislația de mediu referitoare la salubritatea localităților.

Art. 6. - (1) Autoritățile administrației publice locale au competențe exclusive în ceea ce privește înființarea, organizarea, gestionarea și coordonarea serviciului de salubritate a localităților, având următoarele atribuții în domeniu:

- a) stabilirea programelor de reabilitare, extindere și modernizare a infrastructurii existente, precum și a programelor de înființare a unor noi sisteme de salubritate, în condițiile legii;
- b) coordonarea proiectării și execuției lucrărilor de investiții, în scopul realizării acestora într-o concepție unitară, corelată cu programele de dezvoltare economico-socială a localităților, de urbanism, amenajare a teritoriului și de mediu;
- c) elaborarea și aprobarea studiilor de fezabilitate privind reabilitarea, extinderea și modernizarea sistemelor de salubritate, cu respectarea cerințelor impuse de legislația de mediu în vigoare;

d) asocierea intercomunală sau cu sectorul privat, în vederea realizării unor investiții de interes comun din infrastructura tehnico-edilitară aferentă serviciului de salubritate;

e) delegarea gestiunii serviciului de salubritate pe criterii de transparență, competitivitate și eficiență, precum și exercitarea atribuțiilor de administrare asupra bunurilor aparținând patrimoniului public sau privat al unităților administrativ-teritoriale aferente infrastructurii serviciului;

f) participarea cu capital sau cu bunuri la societățile comerciale pentru prestarea serviciului de salubritate și/sau pentru realizarea și exploatarea infrastructurii aferente;

g) contractarea sau garantarea împrumuturilor pentru finanțarea programelor de investiții din infrastructura aferentă serviciului de salubritate, pentru extinderi, dezvoltări de capacități, reabilitări și modernizări;

h) elaborarea și aprobarea caietelor de sarcini și a regulamentelor serviciului, pe baza caietului de sarcini-cadru și a regulamentului-cadru al serviciului, elaborate de Autoritatea Națională de Reglementare pentru Serviciile Comunale de Utilități Publice, denumită în continuare *A.N.R.S.C.*;

i) stabilirea și aprobarea indicatorilor de performanță ai serviciului, după dezbaterile publice a acestora;

j) adoptarea măsurilor organizatorice necesare pentru generalizarea colectării selective a deșeurilor, în vederea valorificării, tratării și depozitării controlate a acestora;

k) stabilirea taxelor speciale, cu respectarea reglementărilor în vigoare;

l) stabilirea, ajustarea ori modificarea tarifelor propuse de operator;

m) medierea conflictelor contractuale dintre utilizatori și operatorul serviciului de salubritate, la cererea oricăreia dintre părți;

n) sancționarea operatorului, în cazul în care acesta nu operează la parametrii de eficiență și calitate la care s-a obligat ori nu respectă indicatorii de performanță ai serviciului;

o) monitorizarea și exercitarea controlului cu privire la furnizarea/prestarea serviciului de salubritate.

(2) În cazurile de nerespectare de către operatori a obligațiilor contractuale asumate, autoritățile administrației publice locale pot solicita, pe baza unor analize și justificări fundamentate, retragerea licenței de către *A.N.R.S.C.*, penalizări sau daune-interese, pot încasa garanțiile de bună execuție sau pot rezilia contractul pentru delegarea gestiunii serviciului.

(3) Unitățile administrativ-teritoriale pot forma asociații de dezvoltare comunitară, în condițiile stabilite de legea serviciilor comunale de utilități publice, în vederea înființării, organizării și exploatării în interes comun a serviciului de salubritate sau pentru realizarea unor obiective de investiții comune, specifice infrastructurii acestui serviciu.

Art.7.-(1) În exercitarea atribuțiilor ce le revin potrivit art.6 alin.(1), autoritățile administrației publice locale adoptă hotărâri sau emit dispoziții, după caz.

(2) Hotărârile consiliilor locale sau județene, adoptate în aplicarea prezentei legi, pot fi atacate în instanțele de contencios administrativ de persoanele fizice sau juridice interesate, în condițiile legii.

Art. 8. – (1) În exercitarea prerogativelor acordate prin prezenta lege, autoritățile administrației publice locale au, față de operatorul serviciului de salubritate, următoarele obligații:

a) să asigure tratament egal pentru toți operatorii serviciilor de salubritate care acționează în cadrul unității administrativ-teritoriale, indiferent de modul organizare, de forma de proprietate, țara de origine sau de modalitatea de gestiune adoptată;

b) să asigure un mediu de afaceri transparent;

c) să asigure publicitatea și accesul liber la informațiile publice, cu precădere la acele informații care asigură pregătirea ofertelor și participarea la procedurile de atribuire a contractelor prin care se delegă gestiunea serviciului;

d) să aducă la cunoștință publică hotărârile și dispozițiile având ca obiect serviciul de salubritate;

e) să selecteze și să stabilească partenerii privați pentru proiectele de asociere sau de formare de societăți mixte numai în conformitate cu procedurile legale specifice fiecărui tip de contract de delegare a gestiunii;

f) să păstreze confidențialitatea informațiilor economico-financiare, altele decât cele publice, cu privire la activitatea operatorilor.

(2) Autoritățile administrației publice locale au obligația să achite operatorilor sumele convenite prin contract pentru prestațiile pe care aceștia le efectuează în beneficiul întregii comunități.

Art. 9. – (1) Ministerul Administrației și Internelor are următoarele responsabilități cu privire la gestionarea deșeurilor:

- a) participă la elaborarea planurilor de gestionare a deșeurilor municipale;
- b) urmărește îndeplinirea obiectivelor din Programul național de gestionare a deșeurilor – P.N.G.D. - și sprijină autoritățile administrației publice locale pentru atingerea acestor obiective;
- c) sprijină autoritățile administrației publice locale în crearea unui sistem pentru reciclarea materialelor și deșeurilor recuperabile;
- d) elaborează, împreună cu autoritățile administrației publice locale, strategii și programe sectoriale de gestionare a deșeurilor municipale;
- e) participă, împreună cu alte autorități publice, la elaborarea reglementărilor specifice pentru gestionarea deșeurilor menajere și municipale;
- f) organizează și realizează, împreună cu autoritățile administrației publice locale, sisteme de gestionare a deșeurilor menajere, integrate în planurile de urbanism general și amenajarea teritoriului, și urmărește realizarea proiectelor din acest domeniu;
- g) elaborează reglementări specifice privind obligațiile consiliilor locale legate de gestionarea deșeurilor.

Art.10.- (1) Autoritatea de reglementare competentă pentru serviciul de salubritate este Autoritatea Națională de Reglementare pentru Serviciile Comunale de Utilități Publice – A.N.R.S.C.

(2) A.N.R.S.C. elaborează reglementările secundare și terțiare privind serviciul de salubritate, monitorizează modul de aplicare a legislației în domeniu și asigură acordarea licenței operatorilor de salubritate.

(3) A.N.R.S.C. își exercită competențele care îi sunt acordate prin legea serviciilor comunale de utilități publice față de autoritățile administrației publice locale, precum și față de toți operatorii serviciului de salubritate, indiferent de forma de organizare, natura capitalului, țara de origine sau modalitatea de gestiune adoptată.

CAPITOLUL III

Organizarea și funcționarea serviciului de salubritate

Art. 11. - (1) Gestiunea serviciului de salubritate se realizează în condițiile legii serviciilor comunale de utilități publice, prin următoarele modalități:

- a) gestiune directă;
- b) gestiune delegată.

(2) Alegerea modalității de gestiune a serviciului de salubritate se face prin hotărâri ale consiliilor locale, ale consiliilor județene, ale Consiliului General al Municipiului București sau ale asociațiilor de dezvoltare comunitară, după caz, în conformitate cu strategiile și programele de salubritate adoptate la nivelul fiecărei localități.

(3) Indiferent de modalitatea de gestiune adoptată, activitățile specifice serviciului de salubritate se organizează și se desfășoară pe baza unui regulament al serviciului și a unui caiet de sarcini, aprobate prin hotărâre a consiliului local, a consiliului județean, a Consiliului General al Municipiului București sau a asociației de dezvoltare comunitară, după caz, întocmite în conformitate cu regulamentul-cadru al serviciului de salubritate și caietul de sarcini-cadru, elaborate și aprobate de A.N.R.S.C. prin ordin al președintelui acesteia.

Art. 12. - (1) Raporturile juridice dintre unitățile administrativ-teritoriale sau asociațiile de dezvoltare comunitară, după caz, și operatorii serviciului de salubritate sunt reglementate prin:

a) hotărârea de dare în administrare a serviciului, în cazul gestiunii directe;

b) contractul de delegare a gestiunii, în cazul gestiunii delegate.

(2) Contractele de delegare a gestiunii serviciului se atribuie numai pe baza hotărârii de validare a procedurii de delegare a gestiunii, adoptate de consiliile locale, consiliile județene, Consiliul General al Municipiului București sau asociațiile de dezvoltare comunitară, după caz.

(3) Relațiile dintre operatorii serviciului de salubritate și utilizatorii individuali se desfășoară pe baze contractuale, cu respectarea prevederilor regulamentului serviciului și ale contractului-cadru de prestare a serviciului, adoptate de autoritățile administrației publice locale pe baza legislației în vigoare, aplicabilă acestui serviciu.

Art.13.- (1) Organizarea gestiunii, funcționării și exploatarei serviciului de salubritate a localităților, corespunzător modalității de gestiune adoptate, se face în condițiile prevăzute de legea serviciilor comunale de utilități publice și ale prezentei legi.

(2) Gestiunea directă sau gestiunea delegată, după caz, se poate acorda pentru una, pentru mai multe sau pentru toate activitățile prevăzute la art.2 alin.(3).

(3) Procedura de atribuire și regimul juridic al contractelor de delegare a gestiunii serviciului sunt cele aplicabile tipului de contract de delegare a gestiunii ales de autoritatea administrației publice locale responsabilă.

Art. 14. - Operatorii serviciului de salubritate care participă la procedurile organizate pentru delegarea gestiunii serviciului trebuie să facă dovada competenței tehnico-organizatorice, a celei privind calificarea personalului și a asigurării unei dotări tehnico-materiale adecvate, prin care să garanteze capacitatea de a presta serviciul la nivelul parametrilor cantitativi și calitativi prevăzuți în regulamentul serviciului și pentru toate tipurile de activități contractate.

(2) Durata unui contract de delegare a gestiunii se stabilește în funcție de specificul activității pentru o perioadă ce nu poate depăși 49 de ani, dar nu mai puțin de perioada necesară amortizării investițiilor realizate de către operator din fonduri proprii.

(3) Prelungirea duratei unui contract de delegare a gestiunii poate fi făcută, prin acordul de voință al părților, pentru o perioadă egală cu cel mult jumătate din durata inițială.

Art. 15. - (1) Bunurile proprietate publică a unităților administrativ-teritoriale, utilizate pentru prestarea serviciului de salubritate, pot fi:

a) date în administrarea operatorilor organizați în subordinea consiliilor locale/județene ale unităților administrativ-teritoriale sau a asociațiilor de dezvoltare comunitară, după caz, care exercită gestiunea directă a serviciului de salubritate;

b) concesionate, în condițiile legii, societăților comerciale cu capital social al unităților administrativ-teritoriale sau al asociațiilor de dezvoltare comunitară, după caz, ori societăților comerciale cu capital privat sau mixt, care exercită gestiunea delegată a serviciului de salubritate.

(2) Bunurile proprietate privată a unităților administrativ-teritoriale, utilizate pentru prestarea serviciului de salubritate, pot fi transferate sau încredințate operatorilor în orice mod, cu respectarea dispozițiilor legale în vigoare.

Capitolul IV Operatori și utilizatori

Secțiunea 1 Operatorii serviciului de salubritate

Art. 16. - (1) Calitatea de operator se dobândește în condițiile Legii serviciilor comunale de utilități publice.

(2) Operatorii serviciului de salubritate pot fi desemnați fie prin hotărâre de dare în administrare, în cazul gestiunii directe, fie prin hotărâre de atribuire a contractului de delegare a gestiunii serviciului, în cazul gestiunii delegate.

(3) Operatorii serviciului de salubritate beneficiază, în temeiul prezentei legi, de aceleași drepturi și obligații în raporturile cu autoritățile administrației publice locale sau cu utilizatorii, indiferent de modul de organizare, de forma de proprietate, de țara de origine ori de modalitatea de gestiune adoptată.

(4) Drepturile și obligațiile ce revin operatorilor cu privire la prestarea serviciului de salubritate a localităților, obiectivele și sarcinile acestora, precum și indicatorii de performanță ai serviciului se stabilesc prin hotărârea de dare în administrare sau prin contractul de delegare a gestiunii și se precizează în regulamentul serviciului.

Art.17.- (1) Operatorii serviciului de salubritate cu statut de societăți comerciale al căror capital social majoritar aparține unităților administrativ-teritoriale pot fi privatizați, în condițiile legii.

(2) Hotărârea de privatizare aparține consiliului local, consiliului județean sau Consiliului General al Municipiului București, după caz, sub a cărei autoritate își desfășoară activitatea operatorul serviciului de salubritate.

(3) Privatizarea operatorului se poate face numai cu respectarea procedurilor legale în vigoare în materie de privatizare și poate fi însoțită sau nu de vânzarea, în totalitate sau în parte, a bunurilor aparținând domeniului privat al unității administrativ-teritoriale aferente serviciului.

(4) Simultan cu procedura de privatizare a operatorului se organizează și se derulează și procedura de delegare a gestiunii serviciului de salubritate, în vederea selectării noului operator.

Art. 18. - (1) Societățile comerciale de salubritate înființate de consiliile locale sau consiliile județene, potrivit legii, pot fi de interes local, județean sau intercomunal, în funcție de limitele teritoriale în care își desfășoară activitatea.

(2) Societățile comerciale de salubritate înființate de autoritățile administrației publice locale își pot desfășura activitatea și în alte localități, pe baze contractuale.

(3) Operatorul care prestează mai multe tipuri de activități sau mai multe servicii va ține evidențe distincte pe fiecare activitate sau tip de serviciu, având contabilitate separată pentru fiecare tip de activitate, serviciu și localitate de operare în parte.

Art. 19. – (1) În relația cu utilizatorii, direcți sau indirecti, drepturile și obligațiile operatorilor serviciului de salubritate rezultă din hotărârile de dare în administrare, din contractele de delegare a gestiunii și din contractele de prestare a serviciului.

(2) Operatorii au dreptul la:

a) încasarea contravalorii serviciului prestat, corespunzător tarifului aprobat de autoritățile administrației publice locale;

b) prezervarea echilibrului contractual pe durata contractului de delegare a gestiunii;

c) ajustarea tarifului în raport cu evoluția generală a prețurilor și tarifelor din economie;

d) modificarea tarifului în situațiile de schimbare semnificativă a echilibrului contractual.

Art. 20. – (1) Operatorii trebuie să presteze serviciul de salubritate cu respectarea principiilor universalității, accesibilității, continuității și egalității de tratament între utilizatori.

(2) Operatorii au obligația să furnizeze, atât autorităților administrației publice locale, cât și A.N.R.S.C. toate informațiile de interes public solicitate și să asigure accesul la informațiile necesare, în vederea verificării și evaluării funcționării și dezvoltării serviciului de salubritate, în conformitate cu prevederile regulamentului serviciului, ale contractului de delegare a gestiunii serviciului și ale acordului și autorizației de mediu.

(3) Operatorii se obligă să pună în aplicare metode performante de management care să conducă la reducerea costurilor de operare, inclusiv prin aplicarea procedurilor concurențiale prevăzute de normele legale în

vigoare privind achizițiile publice, și să asigure totodată respectarea cerințelor specifice din legislația privind protecția mediului.

Art. 21. – (1) Acordarea licenței operatorilor se realizează în condițiile prevăzute de Legea serviciilor comunale de utilități publice, de prezenta lege și de legislația secundară emisă în aplicarea dispozițiilor acestora.

(2) Operatorii își pot desfășura activitatea numai pe baza licenței emise de A.N.R.S.C.; prestarea activităților specifice serviciului de salubritate fără licență, indiferent de tipul de gestiune adoptat, este interzisă.

Art. 22. – (1) Se exceptează de la prevederile art. 21 alin. (2) operatorii serviciului de salubritate existenți, indiferent de modul de organizare, tipul de proprietate sau modalitate de gestiune adoptată, care își desfășoară activitatea pe baza unor contracte de concesiune încheiate anterior intrării în vigoare a prezentei legi.

(2) Operatorii prevăzuți la alin. (1) care nu dețin licență emisă în condițiile legii au obligația de a solicita A.N.R.S.C acordarea acesteia și de a o obține în termen de cel mult un an de la data intrării în vigoare a prezentei legi.

Art.23.- (1) Pentru obținerea licenței, operatorii sunt obligați să dețină toate avizele, acordurile și autorizațiile necesare prestării activităților specifice serviciului de salubritate, prevăzute de legislația în vigoare, și să respecte normele și reglementările în vigoare cu privire la igiena și sănătatea populației, respectiv la protecția și conservarea mediului, emise de autorități competente în aceste domenii.

(2) În cazul retragerii licenței, contractul de delegare a gestiunii încetează de plin drept. Autoritățile administrației publice locale pot rezilia unilateral contractul de delegare a gestiunii serviciului pentru neîndeplinirea de către operatori a clauzelor contractuale sau din alte cauze imputabile acestora.

Secțiunea a 2-a
Utilizatorii serviciului de salubritate

Art. 24. - (1) În funcție de tipul activității, pot fi *utilizatori* ai serviciului de salubritate:

a) comunitățile locale considerate în întregul lor;
b) comunitățile locale componente, în cazul asociațiilor de dezvoltare comunitară;

c) orice persoană fizică sau juridică care beneficiază individual de una sau mai multe activități specifice serviciului de salubritate, pe baza unui contract de prestare a serviciului încheiat în nume propriu cu operatorul;

d) orice persoană fizică sau juridică ce beneficiază indirect de una sau mai multe activități specifice serviciului de salubritate, pe baza unui contract de prestări servicii încheiat între operator și autoritatea administrației publice locale.

(2) Dreptul utilizatorilor de a beneficia de serviciul de salubritate se stabilește prin regulamentul serviciului, aprobat prin hotărâre a consiliului local, a consiliului județean, a Consiliului General al Municipiului București sau a asociației de dezvoltare comunitară, după caz, pe baza regulamentului-cadru al serviciului de salubritate elaborat de A.N.R.S.C. și aprobat prin ordin al președintelui acesteia.

(3) Utilizatorii au drept de acces fără discriminare la informațiile publice referitoare la serviciul de salubritate, atât operatorul cât și autoritățile administrației publice locale având obligația de a comunica informații cu privire la indicatorii de calitate ai serviciului, la structura tarifară și la clauzele contractuale.

(4) Autoritățile administrației publice locale, în calitate de reprezentante ale comunităților locale și de semnatare ale contractelor de delegare a gestiunii, sunt responsabile de asigurarea serviciului de salubritate la nivelul localităților, de respectarea de către operator a indicatorilor de calitate ai serviciului, a clauzelor contractuale și a prevederilor legislației în vigoare referitoare la serviciul de salubritate.

(5) Hotărârile autorităților administrației publice locale cu privire la serviciul de salubritate vor fi aduse la cunoștință publică și orice utilizator din aria de prestare a serviciului are dreptul să conteste prevederile acestora, în condițiile legii.

(6) Utilizatorii au obligația să respecte clauzele contractului de prestări servicii și să achite obligațiile de plată, în conformitate cu prevederile acestuia.

CAPITOLUL V

Finanțarea serviciilor de salubritate

Art.25.- Finanțarea cheltuielilor de funcționare a serviciului de salubritate și a cheltuielilor de investiții pentru realizarea infrastructurii aferente acestuia se face cu respectarea legislației în vigoare privind finanțele publice locale, respectiv inițierea, fundamentarea, promovarea și aprobarea investițiilor publice, a legislației privind serviciile comunale de utilități publice, precum și cu respectarea următoarelor principii:

- a) al autonomiei financiare a operatorilor;
- b) al recuperării integrale prin tarife, taxe speciale sau subvenții de la bugetul local a costurilor de operare și a investițiilor pentru înființarea, reabilitarea și dezvoltarea sistemelor de salubritate;
- c) al menținerii echilibrului contractual.

Art. 26. - (1) În funcție de natura, tipul și caracteristicile activității desfășurate, serviciul de salubritate se realizează numai pe baza unor contracte de prestări servicii încheiate:

- a) la nivelul unității administrativ-teritoriale sau al asociației de dezvoltare comunitară, după caz: între operatori și autoritățile administrației publice locale sau ale asociației de dezvoltare comunitară, după caz;
- b) la nivel individual: între operatori și utilizatorii serviciului, generatori de deșeuri, persoane fizice sau juridice.

(2) În funcție de natura activităților prestate, atât în cazul gestiunii directe, cât și în cazul gestiunii delegate, pentru asigurarea finanțării serviciului de salubritate, utilizatorii achită contravaloarea serviciului prin:

- a) tarife, în cazul prestațiilor de care beneficiază individual, pe bază de contract;
- b) taxe speciale, în cazul prestațiilor efectuate în beneficiul întregii comunități locale;
- c) taxe speciale, în cazul prestațiilor de care beneficiază individual fără contract.

(3) Clasificarea activităților în funcție de modul de contractare, facturare și plată a contravalorii serviciului prestat se stabilește prin regulamentele serviciilor și se anexează la hotărârea de dare în administrare a serviciului ori la contractul de delegare a gestiunii serviciului, după caz.

(4) Quantumul și regimul tarifelor și taxelor speciale se stabilesc, se ajustează sau se modifică de către autoritățile administrației publice locale, potrivit prevederilor legale în vigoare.

(5) Structura și nivelul tarifelor și taxelor speciale vor fi stabilite astfel încât:

- a) să acopere costul efectiv al prestării serviciului;
- b) să acopere cel puțin sumele investite și cheltuielile curente de întreținere și exploatare a serviciului;
- c) să încurajeze investițiile de capital;
- d) să respecte și să asigure autonomia financiară a operatorului.

Art.27.- (1) Aplicarea de către operatori a unor tarife sau taxe speciale, mai mari decât cele stabilite și aprobate potrivit art.26, este interzisă.

(2) Tarifele aprobate trebuie să conducă la atingerea următoarelor obiective:

a) asigurarea prestării serviciului de salubritate la nivelurile de calitate și indicatorii de performanță stabiliți de consiliile locale, de consiliile județene, de Consiliul General al Municipiului București sau, după caz, de asociațiile de dezvoltare comunitară prin caietul de sarcini, regulamentul serviciului și prin contractele de delegare a gestiunii;

b) realizarea unui raport calitate-cost cât mai bun pentru serviciul prestat pe perioada angajată și asigurarea unui echilibru între riscurile și beneficiile asumate de părțile contractante;

c) asigurarea funcționării și a exploatării eficiente a serviciului și a bunurilor aparținând domeniului public și privat al unităților administrativ-teritoriale afectate serviciului de salubritate și protecția mediului.

Art. 28. - (1) Sursele de finanțare a lucrărilor de investiții se asigură potrivit prevederilor Legii serviciilor comunale de utilități publice.

(2) Finanțarea lucrărilor de investiții se asigură din următoarele surse:

- a) fonduri proprii ale operatorului, conform obligațiilor prevăzute în contractul de delegare a gestiunii serviciului;
- b) fonduri alocate de la bugetul local;
- c) împrumuturi bancare, interne sau externe, cu sau fără garanția autorităților administrației publice locale ori a statului;
- d) sprijin financiar nerambursabil, obținut prin aranjamente bilaterale sau multilaterale;
- e) sume transferate de la bugetul de stat, ca participare la cofinanțarea unor obiective realizate cu asistență financiară nerambursabilă de la Uniunea Europeană sau din împrumuturi externe la a căror finanțare contribuie și Guvernul, precum și pentru finanțarea unor programe aprobate prin legi speciale;
- f) alte surse, constituite potrivit legii.

(3) Investițiile realizate de operatori de drept privat din fonduri proprii pentru reabilitarea, modernizarea și dezvoltarea sistemului public de salubritate se vor amortiza de către aceștia pe durata contractului de delegare a gestiunii serviciului.

(4) Investițiile în infrastructura specifică serviciilor de salubritate care se realizează din fonduri proprii ale operatorilor de drept privat constituie bunuri de retur; bunurile astfel realizate rămân în proprietatea operatorilor pe toată durata contractului de delegare a gestiunii și revin de drept, la expirarea contractului, gratuit și libere de orice sarcini, unităților administrativ-teritoriale, fiind integrate domeniului public al acestora. În contractul de delegare a gestiunii se va menționa modul de repartitie a bunurilor realizate până la încetarea, din orice cauză, a contractului de delegare a gestiunii serviciului.

CAPITOLUL VI

Răspunderi și sancțiuni

Art.29.- Încălcarea dispozițiilor prezentei legi atrage răspunderea disciplinară, materială, civilă, contravențională sau penală, după caz.

Art. 30. – (1) Constituie contravenții și se sancționează cu amendă de la 30.000 la 50.000 lei următoarele fapte:

a) prestarea uneia dintre activitățile reglementate de prezenta lege fără deținerea licenței;

b) prestarea uneia dintre activitățile reglementate de prezenta lege fără contract de delegare a gestiunii;

c) atribuirea contractelor de delegare a gestiunii pentru una dintre activitățile de salubritate a localităților, prevăzute la art. 2 alin.(3), fără respectarea procedurilor legale în vigoare specifice fiecărui tip de contract;

d) încheierea contractelor de delegare a gestiunii pentru una dintre activitățile de salubritate a localităților prevăzute la art. 2 alin.(3) cu un operator care nu deține licența.

(2) Constituie contravenții și se sancționează cu amendă de la 10.000 la 30.000 lei următoarele fapte:

a) încălcarea de către operatori a reglementărilor tehnice și comerciale stabilite de autoritățile naționale de reglementare competente, precum și nerespectarea condițiilor asociate licențelor;

b) neîntocmirea de către autoritățile administrației publice locale a regulamentului propriu al serviciului, în termen de 90 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei legi.

(3) Consiliile locale, consiliile județene sau, după caz, Consiliul General al Municipiului București vor stabili, potrivit prevederilor Ordonanței Guvernului nr.2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, aprobată prin Legea nr.180/2002, cu modificările și completările ulterioare, și alte fapte decât cele prevăzute la alin.(1) și (2) care constituie contravenții în domeniul serviciilor de salubritate a localităților.

Art. 31. - Contravențiilor prevăzute la art. 30 li se aplică prevederile Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, aprobată prin Legea nr. 180/2002, cu modificările și completările ulterioare, cu excepția celor prevăzute la art. 28.

Art.32.- Constatarea contravențiilor prevăzute de prezenta lege și aplicarea sancțiunilor se fac de către persoanele împuternicite de ministrul mediului și gospodăririi apelor, președintele A.N.R.S.C., de președinții consiliilor județene, de primari sau de împuterniciții acestora.

CAPITOLUL VII

Dispoziții tranzitorii și finale

Art.33.- Prezenta lege intră în vigoare în termen de un an de la publicarea în Monitorul Oficial al României, Partea I.

Art.34.- Prevederile prezentei legi se completează cu dispozițiile legii serviciilor comunale de utilități publice și ale Ordonanței de urgență a Guvernului nr.78/2000 privind regimul deșeurilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.426/2001.

Art.35.- Măsurile de natura ajutorului de stat prevăzute în prezenta lege vor fi notificate, potrivit Legii nr.143/1999 privind ajutorul de stat, cu modificările și completările ulterioare, și se vor acorda numai după autorizarea acestora de către Consiliul Concurenței, în condițiile îndeplinirii criteriilor prevăzute în legislația secundară privind ajutorul de stat.

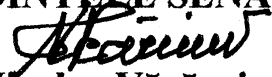
Art.36. – (1) Soluționarea litigiilor patrimoniale și nepatrimoniale legate de încheierea și executarea contractelor reglementate de prezenta lege, precum și cele izvorâte din neplata contravalorii serviciilor furnizate/prestate este de competența instanțelor de contencios administrativ și se face, cu precădere, în procedură de urgență.

(2) Soluționarea litigiilor civile și de muncă izvorâte din aplicarea prevederilor prezentei legi se face de instanțele de judecată competente, în condițiile legii.

Art. 37. - La data intrării în vigoare a prezentei legi se abrogă: Ordonanța Guvernului nr. 87/2001 privind serviciile publice de salubritate a localităților, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 543 din 1 septembrie 2001, aprobată cu modificări prin Legea nr. 139/2002, cu modificările și completările ulterioare; art. 3 alin. (1) lit. d) și art. 5 pct. 1 lit. d) din Ordonanța Guvernului nr. 71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 648 din 31 august 2002, aprobată cu modificări prin Legea nr. 3/2003; lit. a) și d) ale art. 42 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 78/2000 privind regimul deșeurilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 426/2001, precum și orice alte dispoziții contrare prezentei legi.

Acest proiect de lege a fost adoptat de Senat în ședința din 31 octombrie 2005, cu respectarea prevederilor articolului 76 alineatul (2) din Constituția României, republicată.

PREȘEDINTELE SENATULUI


Nicolae Văcăroiu